

亚行贷款咸宁市低碳和气候韧性城市发展项目
——赤壁子项目移民计划

赤壁城市发展集团有限公司

2025年7月

承诺函

赤壁子项目是亚行贷款亚行贷款湖北咸宁低碳和气候韧性城市发展项目的重要组成部分。

本项目的实施必须满足亚行保障政策声明（SPS）附录 2—非自愿移民政策。本移民计划代表了亚行的一个关键要求，为项目实施土地征收及移民安置的基础，以及更新移民计划的依据。移民安置计划初稿将根据最终设计和详细的调查后更新并在实施期间执行。更新后的《移民安置计划》在项目土建合同授予前和移民安置活动之前提交给亚行审查和批准。

赤壁市人民政府授权赤壁城市发展集团有限公司确认本移民安置计划的内容，承诺本计划中的预算资金列入项目总预算中，并及时到位。赤壁城市发展集团有限公司已经就移民计划初稿与相关的单位（如赤壁市自然资源和规划局、蒲圻街道）进行了讨论并得到了他们的认可。赤壁城市发展集团有限公司总体负责本项目的实施，赤壁市自然资源和规划局及蒲圻街道具体负责其辖区内的移民安置工作实施工作。

赤壁城市发展集团有限公司



目录

1 项目概述	1
1.1 项目背景	1
1.2 项目组成与移民影响概况	1
1.3 减少移民的措施	12
1.4 移民投资估算及实施计划	12
2 项目用地影响	13
2.1 移民影响调查	13
2.2 项目移民影响及分析	13
2.2.1 永久占地	13
2.2.2 地上附属物	14
2.2.3 临时占地	14
2.2.4 居民住宅房屋拆迁	14
2.3 项目影响人口	14
3 社会经济特征	15
3.1 受影响地区的社会经济状况	15
3.1.1 湖北省	15
3.1.2 赤壁市	15
3.1.3 蒲圻街道	15
3.1.3 受影响村的社会经济状况	16
3.2 社区居民意愿调查	16
3.2.1 社区居民基本情况	16
3.2.2 社区居民意愿调查	17
4 法律框架与政策	18
4.1 项目安置的有关政策和法规	18
4.2 亚洲开发银行非自愿移民政策	19
4.3 符合补偿的条件和受益者	25
4.4 补偿及补助标准	25
4.5 权益矩阵	26
5 永久征收集体土地恢复方案	27
5.1 技能培训	27
5.2 就业援助措施	27
6 移民组织机构	29
6.1 移民实施管理机构	29
6.1.1 机构设置	29
6.1.2 机构职责	29
6.2 人员配备及设施配置	30
6.2.1 人员配置	31
6.2.2 设施配置	31
6.3 培训计划	31
7 信息披露、公众参与及协商	33
7.1 项目准备期间的参与	33
7.2 实施期间的参与计划	34

8 抱怨与申诉机制	35
8.1 抱怨与申诉渠道	35
8.2 抱怨与申述程序	35
8.3 申诉联系方式	36
9 移民预算	38
9.1 移民预算	38
9.2 征地费用管理及拨付	38
10 移民安置实施计划	40
10.1 移民安置实施原则	40
10.2 移民工程实施时间表	40
11 监测与报告	42
11.1 内部监测	42
11.1.1 实施程序	42
11.1.2 监测范围	42
11.1.3 内部监测报告	42
11.2 移民安置完工报告	43
附件 1 移民尽职调查	1
附件 2：项目已完成公众参与记录	17

表目录

表 1-1 项目移民汇总2

表 1-2 项目组成及移民影响识别3

表 3-1 抽样户的性别、年龄、受教育程度及职业情况 16

表 3-2 村民意愿情况 17

表 3-3 村民意愿调查 17

表 4-1 项目征地补偿标准25

表 4-2 其他费用25

表 4-3 权益矩阵26

表 5-1 培训计划27

表 6-1 移民机构人员配置31

表 6-2 移民工作人员培训计划32

表 7-1 项目准备期间的主要公众参与34

表 7-2 项目公众参与计划34

表 8-1 移民安置抱怨与申诉登记表 36

表 9-1 项目征地费用表 38

表 9-2 移民资金使用计划 38

表 10-1 移民安置活动时间安排表 40

图目录

图 1-1 赤壁市项目布局图 2

表 1-2 各项目点的位置和布局 12

图 2-1 项目征用集体土地利用现状13

图 7-1 关键信息人座谈34

执行概要

1) 项目简介

赤壁子项目是亚行贷款湖北咸宁低碳和气候韧性城市发展项目（本项目）的重要组成部分。赤壁城市发展集团有限公司（以下简称“赤壁城发公司”或“赤壁项目办”）负责赤壁市子项目实施。赤壁市子项目建设内容包括：

（1）赤壁韧性城市项目建设，具体建设内容有城区积水点改造、赤马港排涝通道水环境生态治理、白石港排涝通道水环境生态治理和赤壁市雨水管网缺陷修复工程。

（2）赤壁市城市低碳慢行系统建设，具体建设内容有北干渠绿道网络建设、陆水河一河两岸绿道系统建设、城区慢行网络联通建设、羊楼洞低碳慢行道建设、绿道智慧安全设施。

（3）赤壁近零碳交通出行示范区，具体建设内容有公共空间改善、优化慢行交通环境改造、近零碳区周边交通稳静化改造和停车充电设施、消防改造升级、儿童上学友好路径、管网和环卫设施升级改造、优化片区交通、交通运输碳排放检测平台及智慧交通平台建设、友好街区及完整街道建设。

（4）赤壁城乡公交一体化智慧网联公交项目，具体建设内容有公交场站及服务站点建设、新能源充电设施、采购新能源公交车、智慧公交运营管控平台系统建设、高品质公交线路建设、公交一体化沿线街道提升、无障碍天桥建设、智慧停车整合、步行巴士及安全上学路径、赤壁水上巴士及充电设施建设、智慧市政降尘除霾系统、G351 三国大道交通安全、智慧公交及环境友好提升改造。

（5）机构能力建设，具体建设内容有赤壁市应急抢险体系建设、应对气候变化赤壁综合交通规划和绿色交通专项规划、公众宣传研究与机构能力培训等。

2) 移民影响范围与移民影响

根据移民影响识别，赤壁子项目移民影响主要由赤壁市白石港排涝通道水环境生态治理项目新建 1 座排涝泵站引起。泵站建设需征收大田畈社区一组 0.075 亩集体土地，无受影响人口。

根据项目可研报告，项目所有施工均在本次占地范围内实施，项目不涉及临时占地和地面附属物。本项目不涉及农村房屋拆迁。

3) 政策框架及应得权利

本移民计划是依据《中华人民共和国土地管理法》(2020)、《湖北省实施<中华人民共和国土地管理法>办法》(2021)、《湖北省人民政府关于重新公布全省征地区片综合地价标准的通知》鄂政发〔2023〕16号、《赤壁市被征收土地地上附着物及青苗补偿标准》赤政发〔2021〕4号及亚行保障政策声明(2009)制定。

赤壁市子项目仅涉及农村集体土地征收影响。土地征收补偿包括土地补偿费和安置补助费。根据湖北省综合区片综合价标准，大田畈社区为Ⅰ类区域，区片综合地价标准为51600元/亩。经大田畈社区居委会和村民代表同意，土地补偿费、安置补助费直接支付给村集体，由村集体用于村内基础设施维护的开支。

4) 集体土地征收恢复方案

本项目征收的土地属于农村集体土地，无受影响人口。为了让村民分享项目建设的收益，采取以下2个措施对村民进行帮扶。1) 雇佣劳动力。项目施工期间，在满足用工条件的情况下，优先雇佣大田畈社区一组的村民从事施工、保洁、保安等临时性工作；2) 对于有培训需求的村民，可享受赤壁市人力资源、妇联等部门提供的免费技能培训。

5) 弱势群体及妇女群体

本项目无受影响人口，不涉及弱势群体（低收入家庭、残疾人、女性为户主的家庭）。在施工和运营期间，在满足用工条件的情况下，大田畈村一组的妇女可优先获得用工机会。

6) 公众参与和信息公开

在项目前期论证阶段，项目业主、赤壁市自然资源与规划局、项目所在街道和移民计划编制小组进行了实地考察、焦点小组讨论以及其他参与和咨询活动。通过以上活动让移民参与到项目中来，并在移民计划中充分考虑他们的意见。移民计划待亚行批准后在当地政府和亚行网站公布，并同步将移民安置信息手册与移民计划分发给受影响村。

7) 抱怨和申诉

本项目将制定申诉程序以解决补偿等方面的利益纷争，目标是及时透明地对受影响人的申诉做出回馈。本项目可能产生的抱怨来源于土地征收。对此，

赤壁项目办、赤壁自然资源与规划局及受影响乡镇政府和村委员会负责协调和解决移民工作过程中的抱怨和申诉。主要的申诉机构包括村委会、乡镇和赤壁项目办。在任何阶段移民可以根据民法提起诉讼。移民可以针对移民安置的任何方面提出申诉，包括补偿标准等。各级机构将免费接受影响人口的抱怨和申诉，由此发生的合理费用将从项目不可预见费中支付。

8) 移民机构

赤壁项目办将负责项目的管理和协调。赤壁自然资源与规划局及受影响乡镇是本项目的移民实施机构，具体负责项目移民计划的实施。

9) 移民实施安排

土地征收将满足项目工程建设进度。根据项目实施进度安排，项目土地征收计划于 2026 年 5 月开始实施，至 2027 年 12 月结束。

10) 监测评估和报告

为了确保移民计划的成功实施，本项目对移民实施情况进行内部监测。本项目移民内部监测评估由赤壁市项目办执行，每半年向亚行提供一期内部监测报告。根据移民实施安排，第一期移民内部监测与评估报告预计于 2026 年 7 月提交。

11) 移民安置费用预算

本项目征地和移民安置费用为 20.5972 万元人民币，占赤壁市子项目工程总投资 17.2 亿元的 0.012%。所有移民费用均纳入工程总投资。赤壁项目办将筹集足够的国内配套资金支付项目征地及移民安置费用。

关键术语解释

- 影响人口：** 因项目导致拆迁，以及土地、水或其他自然资源变化而受到影响的人口。
- 补 偿：** 为了弥补受影响人的财产、资源和收入损失，受影响人有权得到金钱或支付。
- 权 利：** 为了恢复受影响人的社会经济基础，根据其损失的特征，受影响人有权享用的各种权利，包括：补偿、收入恢复、搬迁费、收入补贴和安置等。
- 收入恢复：** 受影响人的收入来源与生活水平的重新建立。
- 安 置：** 货币安置、安置房安置。
- 移民影响：** 物质与非物质的财产损失，包括住房、社区、生产用地、创收性财产与资源、补贴、文化场所、社会结构、网络与纽带、文化特征和互助系统。
- 移民计划：** 一个有时间表和预算的包括移民策略、目标、权利、行动、责任、监测和评估的行动计划。
- 脆弱群体：** 指在移民安置过程中，可能遭受更大的移民影响的一类特殊人群。

1 项目概述

1.1 项目背景

为了推动能源效率的提升，发展清洁能源，减少城市碳排放，增强城市对气候变化的适应能力，提高城市服务的效率和可持续性，提高公众对气候变化和可持续发展的认识，鼓励绿色生活方式等，计划在赤壁实施亚行贷款湖北咸宁低碳和气候韧性城市发展项目——赤壁市子项目。项目实施机构为赤壁城市发展集团有限公司（以下简称“赤壁城发公司”或“赤壁项目办”），项目实施期为2026年5月至2030年12月。赤壁子项目涉及蒲圻、赤马港、陆水湖3个街道。其中，永久征收农村集体土地涉及蒲圻街道大田畈社区。

1.2 项目组成与移民影响概况

（1）赤壁韧性城市项目建设，具体建设内容包括城区积水点改造、赤马港排涝通道水环境生态治理、白石港排涝通道水环境生态治理和赤壁市雨水管网缺陷修复工程。

（2）赤壁市城市低碳慢行系统建设，具体建设内容包括北干渠绿道网络建设、陆水河一河两岸绿道系统建设、城区慢行网络联通建设、羊楼洞低碳慢行道建设、绿道智慧安全设施。

（3）赤壁近零碳交通出行示范区，具体建设内容包括公共空间改善、优化慢行交通环境改造、近零碳区周边交通稳静化改造和停车充电设施、消防改造升级、儿童上学友好路径、管网和环卫设施升级改造、优化片区交通、交通运输碳排放检测平台及智慧交通平台建设、友好街区及完整街道建设。

（4）赤壁城乡公交一体化智慧网联公交项目，具体建设内容包括公交场站及服务建设、新能源充电设施、采购新能源公交车、智慧公交运营管控平台系统建设、高品质公交线路建设、公交一体化沿线街道提升、无障碍天桥建设、智慧停车整合、步行巴士及安全上学路径、赤壁水上巴士及充电设施建设、智慧市政降尘除霾系统、G351三国大道交通安全、智慧公交及环境友好提升改造。

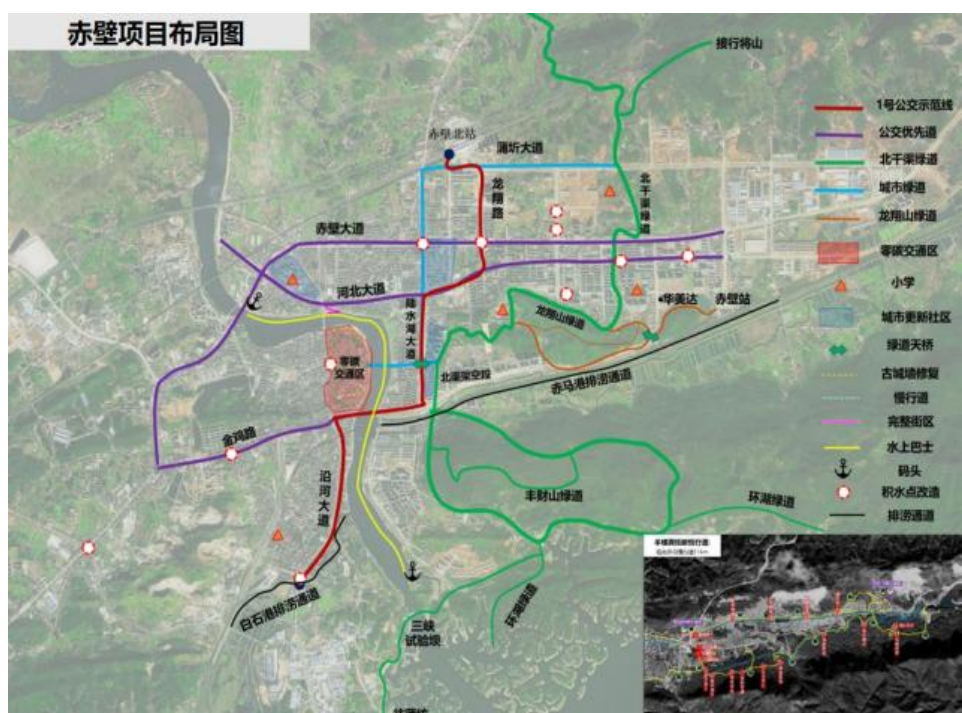


图 1-1 赤壁市项目布局图

根据项目建设内容，赤壁项目办对本项目移民影响进行调查和识别。项目主要移民影响为永久农村集体土地，不涉及房屋拆迁、临时占地和地面附属物。项目组成及移民影响汇总详见表 1-1。项目活动及移民识别详见表 1-2。

本项目永久占用 0.075 亩农村集体土地，土地性质为未利用地，产权人为大田畈社区一组，不涉及受影响人口。

表 1-1 项目移民汇总

类别	面积（亩）	产权人	地类
永久征收农村集体土地	0.075（50 m ² ）	大田畈村一组	未利用地

除新建 1 座排涝泵站需要征收 0.075 亩农村集体土地外，剩余项目均在国有土地上建设，共涉及国有土地 776 亩。调查组对 14 个项目点的移民安置情况进行了尽职调查，包括 3 个排涝泵站，6 个公交车休息室+4 处公交首末站、2 座光充储一体化电站和 1 个消防站均在国有土地上建设。上述 14 个项目点共占用国有土地 12.7 亩（8480 m²）。上述土地无遗留问题，产权清晰，土地征收时间为 2016—2020 年期间。社会尽职调查详见附件 1。

此外，其他建设活动（包括管道改造、绿道升级、非机动车道建设等）将在政府所有且未被任何单位或个人占用的现有道路或国有闲置土地上进行，该子项目不会因土地使用问题影响任何居民。

表 1-2 项目组成及移民影响识别

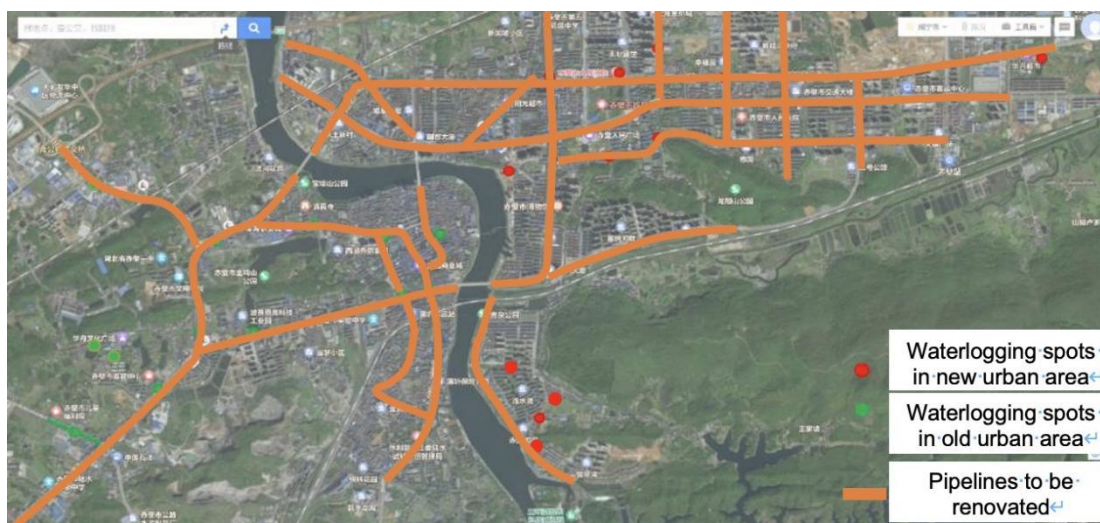
序号	子项名称	建设内容	占用国有土地面积 (亩)	移民影响识别	备注
1	赤壁韧性城市项目建设	①赤壁市城区积水点改造：43 个点位，约 20km 排水管网设施改造	60	在现有道路上敷设网管和进行积水点改造	
		②赤壁市赤马港排涝通道水环境生态治理：对赤马港 3.26km 的排涝通道进行生态化改造；建设生态化排涝沟渠 4.38km 及双孔节制闸，完善湿地环境；建设明渠、排水箱涵。同时新增慢行通道	20	在现有河道上进行改造	
		③赤壁市白石港排涝通道水环境生态治理：生态化治理沟渠长度约 11km，完善湿地环境；改建 3 座排涝泵站，新建 1 座排涝泵站；除险加固排水闸	33	改建 3 座排涝泵站，不涉及受影响人口。 新建 1 座排涝泵站，征收村集体土地 0.075 亩。	移民尽职调查（见附件 1）
		④赤壁市雨水管网缺陷修复工程：（1）对中心城区雨水管道进行功能疏通，总长度 44km。（2）对中心城区雨水管道破损进行结构修复，总长度 20km。（3）对东风塘管道进行修复和水质治理	35	在现状道路上建设	
2	赤壁市城市低碳慢行系统建设	①赤壁市北干渠绿道网络建设： 1）城市绿道环：建设城区 10km 绿道活力环，建设服务设施和节点 8 处 2）龙翔山绿道：建设龙翔山绿道 5km 3）丰财山绿道建设：修建一条绿道长约 5.5km，宽 6.5m，人行步道长度约 6km，宽 2m 4）行将山延伸绿道联络线：新建绿道约长约 10km，宽 6m	180	在现状道路上建设	
		②陆水河一河两岸绿道系统建设：沿陆水河建设绿道（两侧）长约 24km，宽约 4m	144	在现状道路上建设	
		③赤壁城区慢行网络联通建设：包含城区三纵三横道路两侧慢行网络建设，长约 17km	102	在现状道路上改造	
		④羊楼洞低碳慢行道建设：建设 11km 绿道	66	在现状道路上改造	

		⑤绿道智慧安全设施：智慧绿道设施建设，包含智能数据采集站、智能互动屏、智能芯片柜、物资柜、智能存包柜、智慧导览屏、智能喷淋系统和后台集成系统等	3		
3	赤壁近零碳交通出行示范区	①公共空间改善：建设慢行通道节点驿站和接驳停车场 3500 m²	5	在现状道路上建设	社会 尽职 调查 附件 1
		②优化慢行交通环境改造：打通六条微循环人行通道	8	在现状道路上建设	
		③近零碳区周边交通稳静化改造和停车充电设施：5 处	3	在社区国有土地上建设	
		④消防改造升级：完善消防通道 8.2km，消防管网改造 5.4km，新建消防站面积约 2550 m²	6	在街道国有土地上建设	社会 尽职 调查 附件 1
		⑤儿童上学友好路径：三个学校的友好上学路径	5	在校园内实施	
		⑥基础设施：完成市政管网升级改造 55km，新建环卫设施 40 处	12	在现状道路上建设	
		⑦优化片区交通：周边路口优化，设立机动车分时禁行区，分流过境交通，完善停车管理，建立绿色低碳交通激励约束机制，新建标识标牌、慢行绿道	20	在现状道路上建设	
		⑧交通运输碳排放检测平台及智慧交通平台建设	0	不涉及	
		⑨友好街区及完整街道建设：约 1.6km 的友好街区及完整街道建设,道路品质提升	3	在现状道路上建设	
4	赤壁城乡公交一体化智慧网联公交项目	①公交场站、服务站建设：所有车站、线路接入智能公交网联系统，建设 6 处休息室，4 处公交首末站建设	2	在国有土地上建设	社会 尽职 调查 附件 1

		②新能源充电设施：1）建设 200 座新能源充电桩及配套设施，2）光充储一体化(v2g)电站 2 座，兼容型（公交，电动小汽车充放电兼容）。3）低空物流无人机充电平台	12	在国有土地上建设	社会 尽职 调查 附件 1
		③采购新能源公交车：采购 50 辆新能源公交车	0	不涉及	
		④智慧公交运营管控平台系统建设：包括车辆营运综合管理平台、出行服务平台、车载支付平台、智慧数据监控平台、智慧安全监管平台、客运数据中心等	0	不涉及	
		⑤高品质公交线路建设：选取 6 条主要通道建设智慧公交站台，改造 107 国道，建设公交专用道	20	在现状道路上建设	
		⑥公交一体化沿线街道提升：依托公交一体化建设线路沿线全要素提升道路空间，建设活力街道	33	在现状道路上建设	
		⑦无障碍天桥建设：建设天桥 1 座	0	在现状道路上建设	
		⑧智慧停车整合：建设示范线路停换乘公交改造 20 处	1	在现状道路上建设	
		⑨步行巴士及安全上学路径：5 所小学安全路径建设及儿童友好街区建设	2	在校园内建设	
		⑩赤壁水上巴士及充电设施建设：开辟水上巴士线路，总长为 4.1km，改建码头 2 座，容纳 8 个泊位，新建集散平台,新建靠船平台和配套连接道路等	1	在现有码头基础上改建	
		⑪智慧市政降尘除霾系统：建设智慧市政超高压细水雾系统，降尘除霾系统 3km。	0	不涉及	
		⑫G351 三国大道交通安全、智慧公交及环境友好提升改造：交通安全治理，公交及换乘慢行系统改造总长度 35km。	0	在现状道路上建设	
5	机构能力 建设	①咸宁和赤壁市应急抢险体系建设	0	本子项目为机构能力建设，不涉及移民	
		②咸宁市公园城市发展战略规划	0		
		③咸宁市城区应对极端气候变化，基于自然的解决方案防涝专题研究	0		
		④应对气候变化咸宁和赤壁综合交通规划和绿色交通专项规划	0		
		⑤咸宁市性别行动专题研究（道路交通安全审计和绿色交通安全教育出行行动）	0		
		⑥公众宣传研究与机构能力培训	0		
		⑦融资渠道研究（低碳行动）	0		
		⑧交通需求管理和碳排放统计核算研究	0		

		⑨项目管理咨询，按亚行要求，在执行期间按月、季度、年度提交项目进展中英文报告，协助项目审计等	0		
		⑩在项目执行期间，移民、环境、社会、性别监测	0		

数据来源：项目可行性研究报告及实地调查（2025 年 3 月）



子项目 1.1 的位置



子项目 1.2 的现状和位置



子项目 1.3 的位置



子项目 2.1 布局 - 赤壁绿道路网



子项目 2.2 的布局

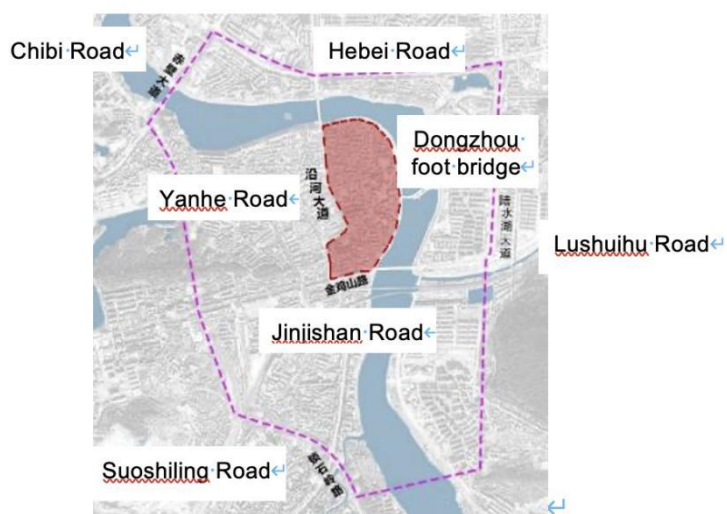


子项目 2.2 的休息室与景观点

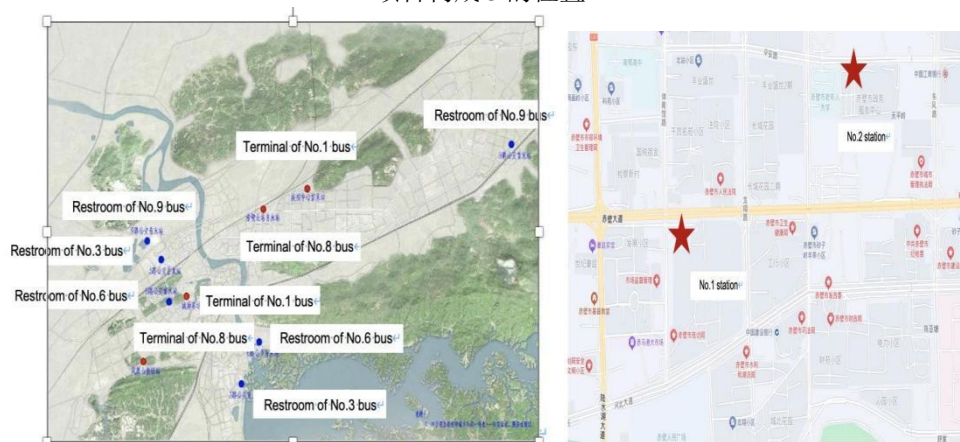




子项目 2.3 的布局



项目构成 3 的位置



项目构成 4 的位置



子项目 4 智能停车场的位置



五所小学步行巴士与安全校道路线及儿童友好道路示意图



水上巴士的位置

表 1-2 各项目点的位置和布局

1.3 减少移民的措施

在可研阶段对各方案进行了深入比较研究，以避免或尽可能减小移民影响，最大可能降低征迁对项目实施地区经济社会发展和群众生活的影响。在项目可行性研究阶段，项目选址和项目边界是根据以下原则确定：

- （1）避开或尽量减少占用现有耕地、园地等生产用地。
- （2）尽量利用荒地（裸地）作为项目用地。
- （3）在方案比选后选择占地最少的方案。

1.4 移民投资估算及实施计划

按照 2025 年 7 月价格，本项目移民费用为 20.5972 万元，包括征地补偿费、移民监测和评估费等；移民活动全部由配套资金实施，并全部纳入项目投资。

根据项目实施安排，项目移民实施计划于 2026 年 5 月开始，2027 年 12 月结束。

2 项目用地影响

2.1 移民影响调查

在项目进行可行性研究时，赤壁项目办和设计院人员对项目影响区社会经济概貌和影响程度进行了初步调查，并在一定范围内征求了政府相关部门（如自然资源与规划局、住建局、生态环境保护局等）、受影响乡镇、村的意愿。

2025 年 3—4 月，在项目主要建设内容基本确定后，移民安置计划编制小组对项目现场用地情况进行了现场踏勘调研。本次踏勘主要采用 3 种方法进行用地调查：一是现场对比踏勘测量，核实用地条件和用地范围，并对适宜性与合理性进行了分析讨论；二是与赤壁市自然资源与规划局、住建局、环境保护局、乡镇人民政府、设计单位等相关机构进行了访谈，对可研报告确定的建设方案和用地方案进行了复核；三是问卷调查，抽取 10 名村民进行了问卷调查，征询了村民对项目建设的意见，了解了村民对项目建设的支持程度、对项目用地的看法、与受影响村及村民代表讨论了项目征地政策和方案，征求了他们的意见。

根据项目活动及用地方式调查，本项目仅涉及一种用地方式，即永久征收农村集体土地，不涉及房屋拆迁、临时占地和地面附着物等影响。

2.2 项目移民影响及分析

2.2.1 永久占地

赤壁市子项目将永久征收集体土地 0.075 亩，为村集体未利用地，不涉及受影响人口。土地现状详见图 2-1。



图 2-1 项目征用集体土地利用现状

2.2.2 地上附属物

本项目不涉及地面附属物。

2.2.3 临时占地

根据项目可研报告，项目所有施工均在永久占地范围内实施，项目不涉及临时占地。

2.2.4 居民住宅房屋拆迁

本项目不涉及拆迁房屋。

2.3 项目影响人口

赤壁市子项目征收大田畈社区一组 0.075 亩集体土地，无受影响人口，不涉及弱势群体和少数民族。

3 社会经济特征

3.1 受影响地区的社会经济状况

3.1.1 湖北省

湖北省地处长江中游，是中部崛起战略核心省份，总面积 18.59 万平方公里，常住人口 5844 万（2023 年）。2023 年全省实现地区生产总值 5.8 万亿元，同比增长 5.8%，经济总量连续十年居全国第 7 位。工业体系完备，形成“51020”现代产业集群（5 个万亿级、10 个五千亿级、20 个千亿级）。农业基础稳固，粮食产量连续 11 年超 500 亿斤。数字经济规模突破 2.3 万亿元。2023 年城镇化率达 65.2%，高铁运营里程超 2300 公里，天河机场国际航线覆盖五大洲。长江大保护成效显著，国考断面水质优良比例提升至 94.2%，万元 GDP 能耗下降 3.4%。居民人均可支配收入达 3.8 万元。

3.1.2 赤壁市

赤壁市位于湖北省东南部，地处长江中游南岸，是武汉城市圈与长株潭城市群交汇节点，总面积 1723 平方公里，辖 3 个街道、10 个镇、1 个乡，常住人口约 47 万。2023 年，全市实现地区生产总值（GDP）580 亿元，同比增长 7.2%，连续三年位列全省县域经济前十强。工业经济优势突出，形成纺织服装、应急装备、电子信息、电力能源四大百亿产业集群，拥有规上工业企业 220 家。现代农业特色鲜明，建成全国最大青砖茶生产基地（年产量 6.8 万吨），打造猕猴桃、小龙虾等十大特色农业产业链，农产品加工业产值突破 200 亿元。现代服务业活力迸发，三国赤壁古战场年接待游客超 300 万人次，商贸物流园入驻企业 1200 余家，电商交易额连续五年保持 20% 以上增长，三次产业结构优化为 10:45:45。2023 年城镇化率达 62.5%。城乡居民人均可支配收入分别达 4.3 万元、2.4 万元。

3.1.3 蒲圻街道

蒲圻街道位于湖北省赤壁市主城区，总面积约 76 平方公里，辖 16 个社区和 5 个行政村。2023 年，常住人口约 15 万人，城镇化率达 85% 以上，是赤壁市人口最密集、经济最活跃的区域之一。2022 年，蒲圻街道实现地区生产总值（GDP）约 120 亿元，同比增长 6.8%，第三产业占比超 65%。作为赤壁市商贸核心区，辖区内聚集了金桥国际商贸城、赤壁国贸等大型商业综合体，年社会消费品零售总额突破 50 亿元。依托赤壁高新区，重点发展纺织服装、机械制造

和食品加工产业，规模以上工业企业达 35 家。现代农业以城郊特色农业为主，建成千亩蔬菜基地、生态茶园和智慧农业示范园，年农业总产值约 3.5 亿元。

3.1.3 受影响村的社会经济状况

蒲圻街道大田畈社区位于发展大道 222 号，成立于 2009 年 7 月。该社区总面积 8.6 平方公里，社区居民 1103 户 4536 人。山林面积 800 余亩，耕地面积 1806 亩。该社区主要以种植田藕为特色产业，以优质稻生产示范基地为依托发展经济。大田畈社区下设 16 个村民小组。本项目征地受影响村为大田畈社区一组，该组有 76 户 320 人，耕地面积 217.6 亩，人均耕地面积 0.68 亩，主要农作物为水稻、莲藕。农民收入主要以劳务输出为主，常年从事务工人员近 150 人，外出务工收入占总收入 70%以上，2024 年人均纯收入 23119 元。

3.2 社区居民意愿调查

3.2.1 社区居民基本情况

赤壁市子项目永久征收的农村集体土地属于蒲圻街道大田畈社区一组。为了了解村民对项目和补偿资金使用的态度和意见，课题组在该小组抽取了 10 户进行调查。

抽样户的性别、年龄、受教育程度及职业情况见表 3-1。抽样户中男性 22 人，女性 21 人；将近 60%的劳动力受过初中及初中以上教育，其中 23.26%务农，48.84%务工，2.33%从事政府机关单位工作，16.28%在校读书，其他 9.3%。

表 3-1 抽样户的性别、年龄、受教育程度及职业情况

项目	人数					
	男	%	女	%	合计	%
受教育程度						
大专及以上	1	5.60%	0	0%	1	2.90%
中学	11	52.10%	12	55.20%	23	53.60%
小学	8	36.70%	7	31.30%	15	34.10%
文盲半文盲	1	5.60%	3	13.40%	4	9.40%
合计	22	100%	21	100%	43	100%
职业						
务农	3	13.64%	7	33.33%	10	23.26%
务工	13	59.09%	8	38.10%	21	48.84%
企事业单位	1	4.55%	0	0.00%	1	2.33%
学生	4	18.18%	3	14.29%	7	16.28%
其他	1	4.55%	3	14.29%	4	9.30%

合计	22	100%	21	100%	43	100%
户数	10					
人数	43					
户均人口	4.3					

资料来源：受影响家庭抽样调查

3.2.2 社区居民意愿调查

意愿调查结果显示：（i）100%的农户对现行的征地补偿政策表示满意或基本满意，并支持项目建设；（II）100%的家庭住户认为，土地属于村集体，征地对自己没有任何影响；（III）100%的村民赞同将征地补偿费用用于完善村基础设施维护。

表 3-2 村民意愿情况

类别	户数	%
一、征地影响户		
1.“是否支持项目建设？”回答样本量		
（1）支持	10	100%
（2）基本支持	0	0%
（3）不支持	0	0%
2.“对征地补偿政策是否满意？”回答样本量		
（1）愿意	10	100%
（2）基本愿意	0	0%
（3）不愿意	0	0%
3.“征地对家庭的影响程度？”回答样本量		
（1）大	0	0%
（2）一般	0	0%
（3）无任何影响	10	100%
4.是否同意“集体土地征收的补偿费用于村基础设施维护”？		
（1）同意	100	100%
（2）反对	0	0%

资料来源：抽样调查。



表 3-3 村民意愿调查

4 法律框架与政策

4.1 项目安置的有关政策和法规

赤壁子项目移民安置工作将严格遵循中华人民共和国、湖北省及项目所在地的相关法律法规和政策，并且在移民安置工作规划和实施过程中完全遵守亚行保障政策声明——非自愿性移民的有关政策。本移民安置计划主要依据以下法律法规及政策制定，包括：

1) 亚洲开发银行移民政策

- 《安全保障政策声明》，2009 年 6 月
- 《性别与移民分析》，2006 年

2) 中国法律法规

- 《中华人民共和国民法典》，2021
- 《中华人民共和国土地管理法》（主席令第 41 号，2019）
- 《中华人民共和国农村土地承包法》，2019
- 《国务院办公厅转发劳动保障部关于做好被征地农民就业培训和社会保障工作指导意见的通知》，国办发〔2006〕29 号
- 《关于完善征地补偿安置制度的指导意见》，国土资发〔2004〕238 号
- 《国土资源部关于进一步做好征地管理工作的通知》，国土资发〔2010〕96 号

3) 湖北省及赤壁市相关政策

- 《湖北省土地管理实施办法》，2021 年修订
- 《湖北省人民政府关于重新公布全省征地区片综合地价标准的通知》鄂政发〔2023〕16 号
- 《湖北省土地征收工作程序规定》鄂自然资发〔2024〕22 号
- 《赤壁市被征地农民参加基本养老保险实施办法》赤政办发〔2015〕100 号

移民安置工作的实施将严格按照本行动计划确定的政策落实。当项目最终设计完成后，赤壁项目办将进行移民详细测量调查，并对移民计划进行更新，报亚行审查批准。

4.2 亚洲开发银行非自愿移民政策

亚行非自愿移民政策的目标是（1）尽可能避免非自愿移民；（2）研究和设计替代方案，最大限度地减少非自愿移民的影响；（3）提高或至少将移民的生活水平恢复到项目实施前的水平；（4）使迁移的贫困人口和其他弱势群体的生活水平得到提高。

移民安置作为移民计划的重要组成部分，本项目将遵循以下基本原则：

i) 尽早启动项目筛选，以识别过去、现在和未来非自愿移民安置的影响和风险。通过对项目影响人口的调查和/或普查，确定移民计划的范围，包括性别分析，尤其是与移民影响和风险相关的分析。

ii) 与受影响的人群、安置区和非政府组织进行有效的协商。让所有受影响人清楚他们的权利和可选择安置方案。保证他们能参与移民安置的规划、实施和监测评估。特别关注弱势群体的需要，尤其是贫困人口、无土地者、老年人、妇女和儿童，少数民族，以及那些没有合法土地所有权的人，并确保他们参与协商。建立申诉抱怨机制，以接受和促进解决受影响人员的关切。支持迁移人群的社会和文化制度，同时为安置区的本地人口提供帮助。如果非自愿移民安置的影响和风险非常复杂和敏感，在作出补偿和重新安置决定之前应先进行充分的公众参与。

iii) 通过以下措施提高或至少恢复所有移民的生计：（i）如果搬迁人口以土地为生，应尽可能采用基于土地的安置策略；如果失去土地并不影响搬迁人口的谋生方式，可以考虑按土地的价值予以现金或其他形式的补偿；（II）尽快为搬迁人口提供等值或价值更高的资产重置；（III）及时足额按重置价补偿无法恢复的资产；（IV）如有可能，通过项目收益分享方式提供额外的收入和服务。

iv) 为受影响人提供的必要支持，包括以下几方面：（i）如有搬迁，则需确保安置土地的使用权，安置区应有良好的居住条件、就业和生产机会，使搬迁人口能在经济和社会上融入安置地原有社区，并能使当地社区因项目而受益；（II）过渡期提供支持和发展援助，如土地开发、信贷支持、培训或提供就业机会；（III）根据需要提供生活基础设施和社区服务。

v) 改善受影响的贫困人口和弱势群体（包括妇女）的生活水平使其至少达到全国最低保障水平。在农村地区，为他们提供获得合法和成本合理的土地和资源的途径。在城镇地区，应为他们提供适当的收入来源，获得合法和价格合理的住房的渠道。

vi) 如果土地是通过协商解决方式获得的，应依据透明、一致和公平原则地制定相关程序，以保证参与协商的受影响人的收入和生活能维持原有水平，或有所提高。

vii)保证那些没有土地权利或也无法被法律认可土地权利的受影响人能够获得安置帮助和对非土地资产的补偿。

viii)制定详细的移民计划，详细阐述受影响人口的权利、恢复其收入和生活策略、相关制度安排、监测和报告安排、预算以及明确的实施时间表。

iiiv) 在批准项目之前，在合适的地点，用受影响人可理解的语言和方式，及时向受影响人和其他利益相关方公布移民计划草案（含协商过程的表述）。向受影响人和其他利益相关方公布最终的移民计划及其更新版本。

x)把非自愿移民工作视为开发项目或规划的一部分。计算项目的成本和收益时要包括移民计划所需的全部费用。如果项目涉及的非自愿移民影响相当大，可以把非自愿移民作为一个独立的子项目实施。

xi)在受影响人口搬迁和被迫实行经济转型前，就应给予补偿和明确各项权利。在整个项目实施过程中，应密切监督移民计划的执行情况。

xii)监测和评估安置结果，考察它对受影响人群生活水平的影响，结合基底调查和监测结果，考察移民计划是否取得了预期效果。公布监测报告。

亚行政策和国内政策之间的区别以及解决措施

亚行安全保障政策和中国、湖北及咸宁的法律法规及实践的主要区别和解决措施详见下表 4-1。

表 4-1 亚行安全保障政策和中国有关政策的对比分析以及本移民安置计划中的解决措施

亚行保障政策声明（SPS）	法律规定和当地惯例以及与亚行保障政策声明比较有何差异	本移民计划中的弥补措施
政策原则 1: 尽可能早地启动对项目的影响进行梳理, 识别非自愿移民的历史、现状, 以及未来的影响和风险。通过调查和/或对项目影响人口的普查, 确定移民计划的范围, 包括性别分析, 尤其是与移民影响和风险相关的分析。	《建设项目用地预审管理办法》(国土资源部2008年第42号令)要求在审批项目可行性研究报告或审核项目建议书前, 对拟提供给项目的土地面积和类型进行鉴别。 在征地前, 本地自然资源局会进行详细测量(DMS)。 房屋拆迁前, 房屋拆迁机构进行详细的测量。中国法规不评估过去的影响。没有具体的法律规定包含对移民安置规划中的性别和脆弱性进行分析。但是, 根据地方政府的政策和方案, 可以识别和评估妇女和弱势群体的特殊需要和措施。特别是可以根据(1)五保户和(2)最低生活保障制度来确定弱势群体和制订扶持措施。详情请参阅政策原则5。	在项目准备期间编制了移民计划, 以确定所有非自愿移民安置的影响和风险, 包括识别性别和弱势群体问题。
政策原则2: 与受影响的人群、安置区和非政府组织进行有效的协商。让所有受影响人清楚他们的权利和可选择的安置方案。保证他们能参与移民安置的规划、实施和监测评估。尤其要关注弱势群体的需要, 特别是那些生活在贫困线以下的人口、失地者、老人、妇女、儿童、原住民, 以及那些对土地没有法律权利的人们, 并保证他们都能参与协商。建立申诉机制, 了解受影响人群关注的问题并研究解决方案。支持迁移人群的社会和文化制度, 同时为安置区的本地人口提供帮助。如果项目非自愿移民的影响和风险极为复杂和敏感, 在决定补偿和安置方案之前应该安排一个社会准备阶段。	在国家层面上, 中华人民共和国的《中华人民共和国土地管理法》《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》(国发〔2004〕28号), 国土资源部 关于印发《关于完善征地补偿安置制度的指导意见》的通知 (国土资发〔2004〕238号), 《国有土地上房屋征收与补偿条例》(2011) 等也有协商和参与的类似要求。在湖北及咸宁市, 相关的法规和政策也要求征地移民安置过程中进行咨询、参与和信息披露。 虽然有地方政府的咨询和参与活动, 但这并不是《一书四方案》 ¹ 和《补偿与安置方案》有关移民补偿和安置的组成部分。为了改进这些文件, 需要对所有活动进行适当的记录, 并进行存档。 根据法律, 当地政府建立了申诉补偿机制, 农民可以首先向村集体提出他们的申诉, 或者直接通过法律体系提出申诉。但是, 这也不是《一书四方案》和《补偿与安置方案》中的组成部分。 根据地方政府的政策, 可以根据(1)五保户家庭和(2)最低生活保障制度, 确定和评估受项目影响的弱势群体的需求。在实践中, 地方居委会、民政局、社会保障局等政府机构都重视贫困户和弱势群体的需求。	移民计划中包括(a)充分的协商要求, 包括同贫困人口和弱势群体的协商; (b)记录协商情况, 并发布信息; (c)申诉处理机制。

¹“一书四方案”是指建设项目用地呈报说明书、农用地转用方案、补充耕地方案、土地征收方案、供地方案。由市、县国土资源行政主管部门根据有关材料编写, 并逐级上报至有批准权的人民政府审批。

亚行保障政策声明 (SPS)	法律规定和当地惯例以及与亚行保障政策声明比较有何差异	本移民计划中的弥补措施
政策原则 3: 通过以下措施提高或至少恢复所有移民的生活水平: 1) 如果搬迁人口以土地为生, 可能采用基于土地的安置策略; 如果失去土地并不影响搬迁人口的谋生方式, 可以考虑按土地的价值予以现金或其他形式的补偿; 2) 尽快为搬迁人口提供等值或价值更高的资产重置; 3) 及时足额按重置价补偿无法恢复的资产; 4) 如有可能, 通过项目收益分享方式提供额外的收入和服务。	法律规定, 集体征地补偿, 由省级政府制定并公布统一的征地年产值标准和征地综合补偿价格。 国务院〔2004〕28号文规定: (1)能够产生收益的项目, 受影响人可以将土地作为投资, 享有参与分享项目收益分红的权利; (2)在城市规划区内, 完善就业制度和社会保险, 以保障受影响人口的生活; (3)在城市规划区以外, 应当实施以土安置、就业安置、易地搬迁安置; (4)开展就业培训。 国土资源部〔2004〕238号文及相关省级政策要求: (1)农业生产安置; (2)再就业安置; (3)将土地入股分红; (4)提供置换土地。	移民计划中包括下列适当措施: (1) 基于完全重置价的补偿; (2) 生计恢复。
政策原则 4: 为受影响人提供的必要支持, 包括以下几方面: 1) 如有搬迁, 则需确保安置土地的使用权, 安置区应有良好的居住条件、就业和生产机会, 使搬迁人口能在经济和社会上融入安置地原有社区, 并能使当地社区因项目而受益; 2) 过渡期提供支持和发展援助, 如土地开发、信贷支持、培训或提供就业机会; 3) 根据需要提供生活基础设施和社区服务。	受影响资产的补偿标准将基于规定的评估程序经由相应的行政部门确定。	
政策原则 5: 为受影响人提供的必要支持, 包括以下几方面: 1) 如有搬迁, 则需确保安置土地的使用权, 安置区应有良好的居住条件、就业和生产机会, 使搬迁人口能在经济和社会上融入安置地原有社区, 并能使当地社区因项目而受益; 2) 过渡期提供支持和发展援助, 如土地开发、信贷支持、培训或提供就业机会; 3) 根据需要提供生活基础设施和社区服务。	根据法律规定, 贫困和弱势群体的定义为 (1) 属于五保户的; (2) 符合最低生活保障制度的。 当地村/社区居委会、民政局、社会保障局和其他机构会关注贫困人口和弱势群体的需要, 包含: a) 五保户政策, 老年人, 疾病的、丧偶和残疾人口等无法工作或没有生活来源, 或其家庭缺乏劳动力的, 农村集体经济组织将为他们提供生产和生活支持 (如食物、衣服、燃料、教育和丧葬费用; b) 符合最低生活保障制度的, 每月给予生活补助; c) 其他援助——除按农村合作医疗制度支付的补助外, 如果有严重疾病, 提供紧急现金援助; 由妇联向女户主家庭提供现金或实物援助; 居委会优先考虑将受征地影响农民纳入养老保险制度。 《国有土地上房屋征收与补偿条例》(2011)规定: 拆除符合保障性住房条件的家庭的个人住宅, 由市、县人民政府优先为其提供保障性住房。 根据国务院发布的《国务院关于解决城市低收入家庭住房困难的若干意见》(国发〔2007〕24号), 为有住房困难的家庭提供经济适用房和廉租房。被拆房屋家庭可申请经济适用房和廉租房。	在编制《移民计划》时已识别贫困人口和弱势群体。移民报告包括对它们的特别扶持措施。

亚行保障政策声明（SPS）	法律规定和当地惯例以及与亚行保障政策声明比较有何差异	本移民计划中的弥补措施
政策原则6: 如果土地是通过协商解决方式获得的，应依据透明、一致和公平原则地制定相关程序，以保证参与协商的受影响人的收入和生活能维持原有水平，或有所提高。	项目涉及的村级公共基础设施用地，将按照农业农村部《农村土地经营权流转管理办法（修订草案征求意见稿）》制定的政策执行。	村级公共基础设施用地将通过建设单位在项目建设阶段与项目所在地的村组和农户平等、自愿协商，从而确定具体的选址、用地面积、补偿标准或补助方式。
政策原则7: 保证那些没有土地权利或无法被法律认可土地权利的受影响人能够获得安置帮助和对非土地资产的补偿。	根据《国有土地上房屋征收与补偿条例》(2011)，对审批时期后建造的违法房屋和临时构筑物不予补偿。 根据好的实践做法，(对于不符合按照房屋重置价值进行补偿的家庭) 当地政府和有关部门将评估他们的房屋没有获得证书的历史和原因，并评估他们的社会经济条件和脆弱性，以确定为他们提供必要的援助，以确保他们能够得到恢复。根据国务院发布的《国务院关于解决城市低收入家庭住房困难的若干意见》（国发〔2007〕24号），为有住房困难的家庭提供经济适用房和廉租房。被拆迁家庭可申请经济适用房和廉租房。	《移民计划》为所有受影响的人提供相应的补偿，不论他们是否拥有土地或资产的合法所有权。
政策原则 8: 制定详细的移民计划，详细阐述受影响人口的权利、恢复其收入和生活策略、相关制度安排、监测和报告安排、预算以及明确的实施时间表。 政策原则 9: 在批准项目之前，在合适的地点，用受影响人可理解的语言和方式，及时向受影响人和其他利益相关方公布移民计划草案（含协商过程的表述）。向受影响人和其他利益相关方公布最终的移民计划及其更新版本。	除了大中型的水利项目外，没有具体的要求来编制一个类似于亚洲开发银行所要求的移民计划。	已为该项目编制《移民计划》，内容包括受影响人口应享的权利、收入和生计恢复措施、机构安排、监测和报告框架、预算和实施进度安排。 《移民计划》经亚洲开发银行批准后，将向受影响乡村/社区和受影响人口公布。
政策原则10: 把非自愿移民工作视为开发项目或规划的一部分。计算项目的成本和收益时要包括移民计划所需的全部费用。如果项目涉及的非自愿移民影响相当大，可以把非自愿移民作为一个独立的子项目实施。	依照《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》（国发〔2004〕28号），移民安置的全部费用应列入项目总投资之中。所有补偿和管理费用均应包括在内。 《关于做好被征地农民就业培训和社会保障工作的指导意见》（国发〔2006〕29号）规定，土地补偿和安置应确保失地农民的生活水平和生计的可持续性得到保障；为失地农民提供职业培训和社会保障。安置预算不足的，由当地政府承担。	《移民计划》包含了土地征收和移民安置的全部费用，并计入到项目总费用之中。
政策原则11: 在受影响人口搬迁和被迫实行经济转型前，就应给予补偿和明确各项权利。在整个项目实施过程中，应密切监督移民计划的	相关法规总体上要求在征地和搬迁之前支付补偿和其他形式的移民安置措施。地方政府负责整个项目实施过程中的监督，但通常只关注受影响家庭是否得到了足额补偿。	措施包括确保受影响人口在征地前获得补偿和各项安置权益。

亚行保障政策声明（SPS）	法律规定和当地惯例以及与亚行保障政策声明比较有何差异	本移民计划中的弥补措施
执行情况。		
政策原则 12: 监测和评估安置结果，考察它对受影响人群生活水平的影响，结合基底调查和监测结果，考察移民计划是否取得了预期效果。公布监测报告。	除大中型水利项目外，不需要监测和评价结果，包括对受影响人口的生活水平影响的监测。 地方政府负责整个项目实施期间的监督，但监测报告一般不公示。	《移民计划》中已建立了项目管理办公室和有关的征地拆迁实施机构之间的协调机制，以便监测和监督征地拆迁活动。加强信息公开的措施包括披露监测报告。将在项目区及亚行网站公示监测报告。

4.3 符合补偿的条件和受益者

本项目补偿截止日期为赤壁市政府发布征地公告。根据项目实施计划，征地公告时间预计为 2026 年 5 月，在此之后，受影响者在项目区进行的任何抢种、抢建都不符合补偿或安置资格。在下达征地公告前，符合条件的移民均有补偿及安置资格。

4.4 补偿及补助标准

根据相关法律、规定和政策，结合赤壁市社会经济实际情况，制定本项目用地补偿标准。在项目征地实施过程中，征地补偿标准可能会按照实际实施的市场情况进行调整，调整后的标准不会低于本《移民安置计划》的补偿标准。

4.3.1 永久征地补偿标准

本项目土地补偿和安置补助费标准，以《中华人民共和国土地管理法》《湖北省人民政府关于重新公布全省征地区片综合地价标准的通知》鄂政发〔2023〕16 号、《赤壁市被征收土地地上附着物及青苗补偿标准》赤政发〔2021〕4 号等要求为依据确定。

蒲圻街道大田畈村属于湖北省征地补偿统一年产值标准中规定的 I 类区域，片区综合地价标准为 51600 元/亩，综合地价由土地补偿费和安置补助费组成，构成比例为 4:6。由于该土地属于未利用地，因此不涉及青苗补偿费。

表 4-2 项目征地补偿标准

序号	村	补偿标准（元/亩）
		耕地
1	大田畈社区	51600

4.3.2 其他费用

本项目其他费用包括土地征收缴纳的相关税费及不可预见费等。其他费用标准见表 4-3。

表 4-3 其他费用

序号	税费名称	征收标准	依据
1	耕地开垦费	20元/平方米	《基本农田保护条例》
2	移民规划设计费	15 万元	参照以往类似项目
3	不可预见费	5 万元	参照以往类似项目

4.5 权益矩阵

权益矩阵是根据本章相关政策设立的，详见表 4-4。

表 4-4 权益矩阵

损失类型	影响程度	权利人	权利	补偿政策/标准
永久征收农村集体土地	征收集体土地 0.075 亩，无受影响人口	大田畈村一组全体村民	按照国家、湖北省和赤壁市相关规定进行补偿。补偿资金以货币形式一次性发放村集体。补偿资金用于该村基础设施维护，如道路破损维修。	征地区片综合地价：51600 元/亩
国有土地	773 亩国有土地（尚未被任何单位和个人使用）	地方政府	由地方政府自主划拨给予项目。	因公共利益免费使用
申诉机制		所有感兴趣的人	免费；所有合理产生的费用将从应急资金中支付	详见 7.2

5 永久征收集体土地恢复方案

根据对移民意愿调查结果显示：100%的村民赞成征地。村民认为，排涝设施的建设可以减少和规避洪水损失，减少对日常生活的影响。经与村民委员会和移民代表的充分协商，确定了本项目征地补偿费的使用方案：

土地征收的补偿费用将预留在村集体作为专项资金用于基础设施维护及公益事业，如农田水利设施维护、村内道路建设维护等。费用使用由村民民主监事会负责监督。

虽然征地对大田畈社区一组的村民没有影响，但为了让他们能够受益，移民实施机构采取技能培训和就业援助等措施。

5.1 技能培训

赤壁项目办和当地政府（赤壁市人社局）将对大田畈社区一组的村民进行生产技能培训。根据对项目区社会经济及村民意愿初步调查，培训内容主要是龙虾养殖技术培训。培训资金由当地人社局、妇联等机构负责，预计需要 5 万元。

表 5-1 培训计划

培训实施机构	培训内容	培训对象	培训时间	培训人次	培训资金 (万元)
赤壁市人社局或妇联等机构实施	农业种植技术（草莓种植等）	大田畈村一组村民	2026-2027	根据需要确定，预计100人，含女性50人	5

5.2 就业援助措施

本项目预计将在施工期间创造约 150 个临时工作，在运营阶段至少创造 20 个以上的工作机会。工作岗位包括建筑工地上的工人以及设施设备管理维护人员、保安人员、清洁人员和其他辅助人员。月收入将达到人均 3800-4000 元以上。在人员聘用过程中，将优先考虑被征地村组的劳动力。

此外，通过在项目建设阶段提供原材料和服务，受影响人可以获得更多的收入机会。例如，一些受影响人可能会向土建承包商提供多余的房屋（如果有的话）作为办公室或建筑工人的住所；或开设杂货店，为施工人员提供食物、水和其他生活用品；或者提供建筑施工材料、配件和运输服务。

为落实上述就业援助措施，赤壁项目办将与当地人力资源和社会保障局协调，以以下方式为受影响村民提供帮助：（1）收集劳动力需求和供应信息；（2）披露和宣传劳动力就业信息。

6 移民组织机构

6.1 移民实施管理机构

6.1.1 机构设置

为保证土地征收及移民安置顺利实施并达到预期效果，赤壁市设立了亚行贷款湖北咸宁低碳和气候韧性城市发展项目领导小组，主要负责项目准备及实施协调工作，该小组成员具有丰富在征地拆迁和移民安置方面的工作经验。赤壁市项目办设在赤壁城市发展集团有限公司国际金融组织贷款项目管理办公室，主要负责项目的准备、组织协调、实施及管理工作。涉及项目土地征收经济移民安置的机构包括：

赤壁市城发集团

蒲圻街道

大田畈社区一组

设计单位

6.1.2 机构职责

•赤壁市城发集团

作为项目管理机构，主要处理移民安置规划和实施过程中的日常事务，全面行使移民工作的管理、规划、实施、协调和监督监测的职能：

- ① 制定项目移民安置政策；
- ② 委托设计单位界定项目影响范围、调查征地影响实物数据并负责数据保存；
- ③ 申请土地使用规划许可证和土地使用建设许可证；
- ④ 负责对各市县主要移民干部进行业务培训；
- ⑤ 组织和协调《移民计划》的编制和执行；
- ⑥ 负责移民资金的管理、拨付并监督资金的使用；
- ⑦ 主持并检查内部监测活动、负责编制征地安置进度报告；

•蒲圻街道

由各乡(镇)分管领导牵头，相关单位及各村主要干部组成。其主要职责为：

- ① 参与项目调查并协助《移民计划》的编制；
- ② 组织公众参与，宣传移民安置政策；
- ③ 实施、检查、监测和记录本乡(镇)范围内所有的移民安置活动；
- ④ 负责土地补偿资金的支付与管理；
- ⑤ 实施土地的征收；
- ⑥ 向赤壁项目办、赤壁市自然资源与规划局等相关机构报告征地与移民安置情况；
- ⑦ 协调处理工作中的矛盾和问题。

•大田畈村委会

村委会的安置工作小组由村委会主要干部组成。其职责为：

- ① 参与社会经济及项目影响调查；
- ② 组织公众协商，宣传征地拆迁政策；
- ③ 组织实施农业和非农业生产安置等活动；
- ④ 向有关上级部门反映移民的意见和建议；
- ⑤ 报告移民安置实施进度；
- ⑥ 为困难户提供帮助。

•设计单位

- (1) 通过优化设计减少工程移民影响
- (2) 确定征地拆迁影响的范围

6.2 人员配备及设施配置

6.2.1 人员配置

为使移民安置工作得以顺利进行，项目各级移民机构均配备了专门的工作人员，形成了上下畅通的信息传输渠道。各级移民机构主要由行政管理人員和专业技术人员组成，人員为 1~6 人不等，均具备一定的专业水平及管理素质，并有相当的征地拆迁移民安置工作经验。

本项目移民机构人員配置详见表 6-1。

表 6-1 移民机构人員配置

机构名称	人員配备	人員构成
赤壁项目办	2~4	项目管理人员
赤壁市自然资源与规划局	2~4	国土资源局相关工作人员
蒲圻街道	2~3 人	乡政府及相关部门人員
大田畈村	4~6 人	项目影响到的相关村组干部及移民代表

6.2.2 设施配置

本项目移民的各级机构均可利用现有资源，已经配备了基本的办公设备、交通设备和通讯设备，包括办公桌椅、电脑、打印机、电话、传真机、交通工具等设备资源。

6.3 培训计划

为了更好地落实《移民计划》，确保项目影响人受益，满足工程进度的总体规划，必须对移民及移民工作人员进行培训，制订培训计划，该培训计划由赤壁项目办执行。

在项目准备期间，亚行技术援助团队的移民安置专家已为赤壁市项目办、自然资源与规划局、乡镇政府等其他相关单位的人员提供了关于亚行《安全保障政策声明》（SPS），特别是要求非自愿移民的培训。此外，移民专家还开展了磋商会议，与相关机构和人員讨论了社会经济分析、补偿政策和标准、恢复措施和计划、申诉解决机制、内部监测等《移民计划》中的重点内容。天水市项目办的主要工作人员参加了这些培训和会议，包括将负责移民计划实施的人员。

然而，大多数工作人员只熟悉中国国内关于征地和移民安置的法律法规，具有一些在国内项目中开展征地和移民安置工作的经验。这是他们第一次参与亚行贷款项目的准备和实施，亚行贷款项目对于移民安置的实施有更多的要求。此外，本项目和移民计划实施期间可能会发生人員流动。因此，本项目计

划开展更多的关于移民计划实施、管理、协调、监测和报告的培训，来加强相关机构及其人员的能力。

表 6-2 移民工作人员培训计划

序号	负责培训机构	培训内容	培训对象	培训计划时间
	A	B	C	D
1	赤壁项目办	亚行非自愿移民政策(2009)	赤壁项目办工作人员	2025年3月，已完成
2	赤壁项目办	亚洲开发银行移民安置政策；国家征地政策的最新变化；学习其他项目移民资金管理经验	各单位、乡镇移民工作人员	2026年—2027年
3	实施阶段的技援顾问	亚洲开发银行贷款项目移民安置工作程序、政策	各单位、乡镇移民工作人员	2026年—2030年
4	实施阶段的技援顾问	移民安置政策与实务	各单位、乡镇移民工作人员	2026年—2030年

7 信息披露、公众参与及协商

根据国家、湖北省、赤壁市及亚行有关征地拆迁安置政策和法规，为维护村民的合法权益，减少不满和争议，听取他们的意见和建议，进一步制定好项目的征地安置有关政策和实施细则，编制好移民安置计划，做好实施组织工作，以实现妥善安置移民的目标，在项目准备和实施期间进行公众参与是十分必要的。

7.1 项目准备期间的参与

（1）村委会对项目的主动宣传和村民的主动咨询

项目确定好方案后，村委会相关人员及时了解消化关于项目的相关信息，有意识向接触到的村民介绍了项目方案情况，包括征地政策和征地范围等信息。同时，村里有些村民听到项目要建设后，主动到村委会进行咨询了解，村委会相关人员也进行了详细说明。

（2）关键机构或组织访谈会

移民报告编制小组与大田畈社区居委会、赤壁项目办就项目征地补偿费用使用等问题进行了讨论和分析，交流了相关意见。

（3）入户调查

在项目区大田畈社区对 10 位村民进行了问卷调查，充分了解了公众对项目的了解程度及对项目建设意愿，结果显示被调查公众对项目比较了解和非常支持的比例为 100%。

（4）关键信息人访谈

根据公众参与活动的内容，分别组织不同形式的座谈会以及对个别关键信息人进行访谈以收集有关信息，如村组干部和村民代表、当地农业农村局、镇政府等单位的相关领导和人员。

项目准备期间的参与活动详见表 7-1。详细的公众参与记录见附件 2。

表 7-1 项目准备期间的主要公众参与

单位	日期	参与者	人数	目的	主要意见/内容
赤壁项目办	2024.8.18	大田畈社区一组村民	8	商讨项目选址、项目设计方案	初步确定项目选址、建设规模与采用工程技术措施组织
赤壁项目办、可研编制单位	2025.3.6	大田畈社区一组村民	10	项目可研、现场查看、项目影响初步调查	介绍项目的背景及目的、项目选址尽量减少耕地
赤壁项目办、社评编制组	2025.4.19	大田畈社区一组村民	8	现场查看、项目影响情况初步调查、移民计划准备、社会经济调查	社会经济调查、意愿调查及补偿资金使用方案



图 7-1 关键信息人座谈

7.2 实施期间的参与计划

随着工程准备和实施工作的不断推进及项目实施计划，赤壁项目办还将开展进一步的公众参与活动。公众参与安排详见表 7-2。

表 7-2 项目公众参与计划

目的	方式	时间	单位	参与者	议题
移民信息册发放	村委公告栏及村民会议	2026.5	赤壁项目办、村镇干部	所有受影响人	公告移民信息册
征收土地公告	村委公告栏及村民会议	2026.10	蒲圻街道	所有受影响人	公告土地征收面积、补偿标准等
征地补偿及支付方式公告	村委公告栏及村民会议	2026.10	蒲圻街道	所有受影响人	补偿费用及支付方式
培训计划	村民大会	2026.10~2026.12	赤壁项目办、蒲圻街道	所有受影响人	讨论培训需求

8 抱怨与申诉机制

在编制与实施移民行动计划的过程中，公众参与都是被鼓励的。为了有效解决问题，保证项目建设和征地成功地实施，项目计划建立一个透明而有效的抱怨与申诉渠道，并确保在整个安置过程中保持有效。

8.1 抱怨与申诉渠道

调查发现，项目区已经建立相对完善的抱怨申诉体系，具体如下：

（1）赤壁市自然资源与规划局直至湖北省均设有受理包括移民在内的公民信访办公室，可以接待调查处理移民上访的一般申诉问题；

（2）国家、省、市各级均设有行政监察、审计、纪检、司法、检察等法律部门，可受理移民申诉的有关违法、违纪案件。

8.2 抱怨与申诉程序

本项目建立了专门的抱怨申诉机制，以确保移民对项目的关切和意见得到及时地处理和回复。具体如下：

阶段 1 如果移民在征地及移民安置的任何方面中受到任何权利侵害，可向所在村组、村委会反映，村组、村委会接到申诉后，将记录在案，并在 2 周内与该移民一起研究解决。

阶段 2 如抱怨者对阶段 1 的决定感到不满，抱怨者可在收到决定后可向乡镇/街道政府提出申诉，受理后应在 2 周内作出处理申诉的决定。

阶段 3 如抱怨者对阶段 2 的决定感到不满，抱怨者可在收到决定后可向赤壁项目办提出申诉，受理后应在 2 周内做出处理申诉的决定。

此外，根据《中华人民共和国行政诉讼法》，受影响人可逐级向具有管辖权的行政机关申诉，进行仲裁。在任何阶段，移民可以根据民事诉讼法，向民事法庭起诉。

受影响人还可以向亚行提交申诉，这些申诉将首先由亚行项目团队进行处理。如果受影响人仍不满意并坚信他/她是由于违反亚行安全保障政策的行为受到了损害，可以通过亚行问责机制 3 提交申诉。

受影响人可以针对移民安置的任何方面提出申诉，包括补偿标准等。上述申诉途径和受理机构的名称、地点、负责人、电话，将通过会议、发布通告和发放信息册等方式告知移民，使移民充分了解自己具有申诉的权利。同时将利

用传媒工具加强宣传报道，并将各方面对移民工作的意见和建议整理成信息条文，由各级移民机构及时研究处理。

各机构将免费接受影响人口的抱怨和申诉，由此发生的合理费用将由项目不可预见费中支付。在整个项目建设期间，这些申诉程序一直有效，以保证受影响人员能够利用它们来处理有关问题。上述申诉途径，将通过公开大会的参与过程和发放的移民安置信息册告知移民其提出申诉的权利。同时，抱怨和申诉过程将通过媒体在受影响人口中公布。

为了完整记录受影响人口的抱怨与相关问题的处理情况，赤壁项目办制定了受影响人口抱怨和申诉处理情况登记表，表格式样见表 8-1。移民申诉系统详见图 8-1。

表 8-1 移民安置抱怨与申诉登记表

接受单位：		时间：		地点：	
申诉人姓名	申诉内容	要求解决方式		拟解决方案	实际办理情况
申诉人（签名）				记录人（签名）	

注：1、记录人应如实记录申诉人的申诉内容和要求。2、申诉过程不应受到任何干扰和障碍。

3、拟解决方案应在规定时间内答复申诉人。

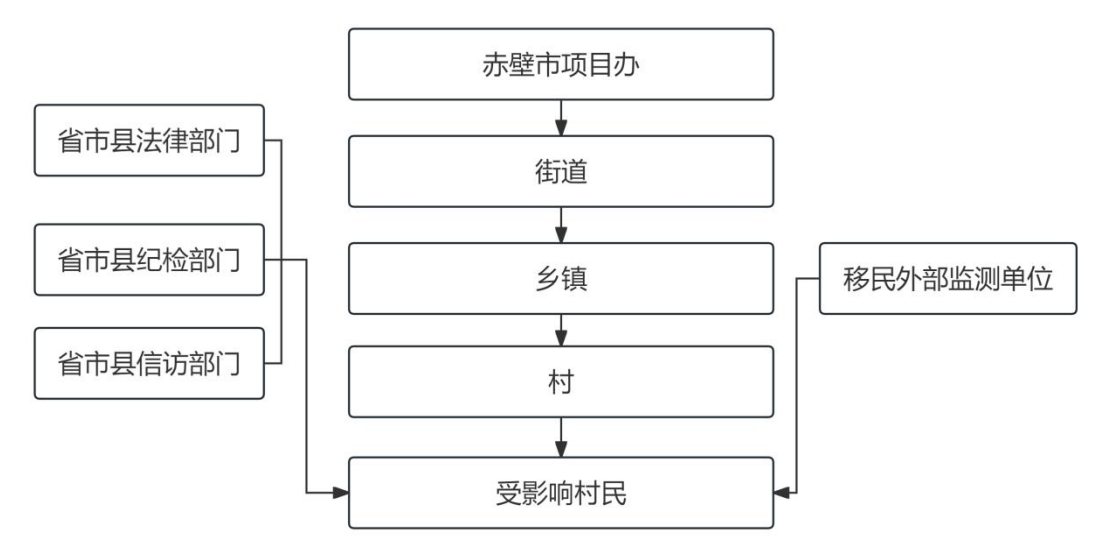


图 8-1 项目移民申诉系统图

8.3 申诉联系方式

为了方便受影响人及时反馈自己的抱怨，在各级申诉机构都确定了联系人及其申诉联系方式。详见表 8-2。

表 8-2 项目联系人员名单

机构	负责人/联系人	联系电话
赤壁市项目办、赤壁市城发集团	陈女士	0715-5330958
赤壁市自然资源与规划局	李科长	13886539987
赤壁市妇女联合会	陈女士	0715-5351552
赤壁市人力资源与社保局	高女士	0715-5332821
蒲圻街道	陈主任	19230565351
大田畈社区	何主任	07155235150

9 移民预算

9.1 移民预算

在征地和移民安置过程中所发生的费用列入本项目总预算。按照 2025 年的价格，本项目土地利用总投资 205070.6 元。在移民总费用包含了集体土地征收费用有关税费、不可预见费等。详见表 9-1。

表 9-1 项目征地费用表

序号	项目	大田畈社区一组				比重 (%)
		单位	标准	数量 (亩)	费用	
			(元/ 亩)		(元)	
1	征收农村集体土地	亩	51600	0.075	3870	1.89%
2	耕地占用税		16008	0.075	1200.6	0.59%
3	移民规划设计费	元	参照同 类项目		150000	73.15%
4	不可预见费	元			50000	24.38%
合计					205070.6	100.00%

9.2 征地费用管理及拨付

根据项目建设计划，本项目移民安置资金由赤壁项目办负责筹集和支付，移民安置征地资金预计 2027 年使用完毕。详见表 9-2。

表 9-2 移民资金使用计划

年度	2026 年	2027 年	小计
金额 (元)	41014.12	160456.48	205972
比例	20%	80%	100%

资金拨付方式如下：

土地补偿费由赤壁市自然资源与规划局委托蒲圻街道或村委会（合同甲方）与大田畈社区（合同乙方）签订征地补偿协议，由开户银行代理支付征地补偿资金，大田畈社区一组可以凭借付款通知单和个人身份证到银行领取征地补偿款。

补偿资金的支付使用，在湖北省和咸宁市审计局监督与管理下拨付。所有与征地拆迁有关的费用均将计入项目总概算中，土地补偿费应在征地前全部支

付完成，为保证征地及移民安置能顺利实施，将建立各级财务及监督机构，以保证所有资金按时下拨。

10 移民安置实施计划

10.1 移民安置实施原则

根据工程实施进度的计划安排，项目建设期为 5 年，2026 年 5 月开工，2030 年 12 月竣工。为使移民进度计划与项目建设计划安排相衔接，集体土地征收工作计划从 2026 年 5 月开始至 2027 年 12 月结束。移民安置实施的基本原则是：

土地征收工作完成时间应在项目开始建设之前 3 个月完成，具体开始时间应根据土地征收需要确定。

村民应有机会参与到项目中。在项目开工建设之前，将征地范围予以公告，发放移民安置宣传手册，做好公众参与相关工作。

各类补偿将在征地补偿、安置方案批准之日起 3 个月内直接全额支付给财产所有权人，任何单位及个人不得代表他们使用财产补偿费，在发放中也不得因任何原因打折扣。

10.2 移民工程实施时间表

根据赤壁子项目工程建设征地实施进度，拟定本项目移民总进度计划。具体实施时间可能会因项目整体进度有偏差而作适当调整。移民安置实施时间表详见表 10-1。

表 10-1 移民安置活动时间安排表

序号	任务	目标	责任机构	截止时间
1	咨询和信息公开			
1.1	移民计划公布	受影响村和村民	省项目办、赤壁项目办	2026.5
1.2	移民计划在亚行网站上发布	亚行	省项目办、赤壁项目办、亚行	2026.5
2	移民计划更新			
2.1	详细移民调查（DMS）			2026.10
2.2	移民计划更新批复		亚行、甘肃省项目办	2026.12
2.3	移民预算的审批		赤壁项目办	2026.12
3	移民机构及人员安排			
3.1	与涉及村庄讨论确立项目	大田畈社区	赤壁项目办，蒲圻街道政府、大田畈村委会	2026.8～2026.11

序号	任务	目标	责任机构	截止时间
3.2	项目办移民负责人确定	3位工作人员	赤壁项目办	2026.7
3.3	选定村里的项目负责人	1个村2位人员	赤壁项目办、镇政府、村委会	2026.7
4	征地工作的开始与完成			
4.1	发布征地公告	受影响1个村	赤壁市政府	2026.2
4.2	与村组签订协议	大田畈村	赤壁项目办及赤壁市自然资源局与规划局	2026.6
4.3	开始征地	大田畈村	赤壁项目办及自然资源局与规划局	2026.7
4.4	征地费发放	大田畈村	赤壁项目办及自然资源局与规划局	2026.11
4.5	完成征地	大田畈村	赤壁项目办及自然资源局与规划局	2026.12
5	技能培训			
5.1	村民技能培训	受影响户	赤壁项目办	2027.3
6	移民实施机构能力建设			
6.1	培训赤壁项目办、移民实施机构的工作人员	移民工作人员	赤壁项目办	2026.8
6.2	培训项目乡镇参与征地和移民安置的人员	移民工作	赤壁项目办	2026.8
7	监测与评估			
7.1	内部监测系统	/	赤壁项目办	2026年7月
7.2	内部监测报告	半年报告	赤壁项目办	每年1月及7月
7.3	移民完工报告	年度报告	赤壁项目办	2030.12
8	公众咨询		赤壁项目办	贯穿整个项目期
9	抱怨申诉		赤壁项目办	2026.5 建立, 贯穿整个项目期
10	补偿费用支付			
10.1	到受影响村进行宣传		赤壁项目办	2026.7
11	土建工程开工		各项目办	2026.5

11 监测与报告

为了确保移民安置计划顺利实施，实现妥善安置移民的目标，本项目按亚洲开发银行非自愿移民政策的要求，将对征地和移民安置活动的实施进行定期内部监测和评估。

11.1 内部监测

11.1.1 实施程序

详细的内部监测计划将由赤壁项目办在项目实施期间编制，项目管理咨询机构的移民专家将提供项目实施期间的技术指导。

11.1.2 监测范围

内部监测的范围包括：

项目土地报批手续的落实情况；

征地（用地）的实施进展情况；

征地（用地）协议协商和签订情况；

土地补偿、补助的支付情况；

项目土地利用经费的支付及使用情况；

信息披露、受影响人参与和协商情况（包括关于公众咨询的充分性和频率，以及公众讨论和文档保存等指标）；

申诉抱怨记录和处理情况；

项目区移民实施管理机构、实施人员培训和安排；

内部监测发现和后继工作计划安排。

11.1.3 内部监测报告

赤壁市项目办将每半年向亚行提交一份内部监测报告，移民安置内部监测报告将是项目进度报告的组成部分。报告需要用表格表明过去 6 个月项目用地影响和进展，以及用地费用的支付情况等关键信息。项目实施咨询机构的移民

安置专家，将为项目及建设单位开展内部监测和准备内部监测报告，提供技术支持和指导。

11.2 移民安置完工报告

项目完工后，移民安置活动将在监测和评估的基础上编制移民完工报告。征地的成功经验将得到评估为以后的移民安置工作提供借鉴。移民完工报告将由赤壁项目办负责完成并提交给亚行。

附件 1 移民尽职调查

亚行贷款咸宁市低碳和气候韧性城市发展项目 ——赤壁子项目移民尽职调查

赤壁城市发展集团有限公司
2025 年 7 月

1. 项目背景

1.1 项目介绍

赤壁子项目是亚行贷款湖北咸宁低碳和气候韧性城市发展项目（本项目）的重要组成。赤壁城市发展集团有限公司（以下简称“赤壁城发公司”或“赤壁项目办”）负责赤壁市子项目实施。赤壁市子项目建设内容包括：

（1）赤壁韧性城市项目建设，具体建设内容有城区积水点改造、赤马港排涝通道水环境生态治理、白石港排涝通道水环境生态治理和赤壁市雨水管网缺陷修复工程。

（2）赤壁市城市低碳慢行系统建设，具体建设内容有北干渠绿道网络建设、陆水河一河两岸绿道系统建设、城区慢行网络联通建设、羊楼洞低碳慢行道建设、绿道智慧安全设施。

（3）赤壁近零碳交通出行示范区，具体建设内容有公共空间改善、优化慢行交通环境改造、近零碳区周边交通稳静化改造和停车充电设施、消防改造升级、儿童上学友好路径、管网和环卫设施升级改造、优化片区交通、交通运输碳排放检测平台及智慧交通平台建设、友好街区及完整街道建设。

（4）赤壁城乡公交一体化智慧网联公交项目，具体建设内容有公交场站及服务站点建设、新能源充电设施、采购新能源公交车、智慧公交运营管控平台系统建设、高品质公交线路建设、公交一体化沿线街道提升、无障碍天桥建设、智慧停车整合、步行巴士及安全上学路径、赤壁水上巴士及充电设施建设、智慧市政降尘除霾系统、G351 三国大道交通安全、智慧公交及环境友好提升改造。

（5）机构能力建设，具体建设内容有赤壁市应急抢险体系建设、应对气候变化赤壁综合交通规划和绿色交通专项规划、公众宣传研究与机构能力培训等。

1.2 项目位置

赤壁子项目 14 个项目点均在国有土地上建设。项目建设点较为分散，涉及丁滩咀社区、市政府院内等地点，详见表 1。

表 1 项目建设地点

序号	子项目	建设内容		建设面积 (m ²)	建设地点
1	赤壁韧性城市项目建设	改建 3 座排涝泵站	丁滩咀排涝泵站	100	丁滩咀社区
2			陆水社区排涝泵站	100	陆水社区
3			锁石岭路排涝泵站	100	锁石岭社区
4	赤壁城乡公交	建设 6 处休息室，	3 路公交车休息室	180	三国大道斋公岭（昌宏汽车修理厂附近）

序号	子项目	建设内容		建设面积 (m ²)	建设地点
5	一体化 智慧网 联公交 项目	4处公交 首末站建 设	9路公交车休息室	180	三国大道大润发附近
6			6路公交车休息室+首末站	180	四四六六枞山路广场旁
7			凤凰山枢纽站休息室	180	赤壁大道凤凰山2路终点站
8			城南客运站首末站	0	赤壁大道城南客运站
9			神山线北线城乡公交枢纽站休息室+首末站	180	G351国道，周华路8路终点站
10			新疾控中心公交车休息室+首末站	4350	北山大道新疾控中心旁
11			中伙停车场公交车休息室+首末站	180	中伙光谷纵一路
12		光充储一 体化电站 2座	市政府光充储一体化电站	100	市政府院内
13			市政中心光充储一体化电站	100	市政中心院内
14	赤壁近 零碳交 通出行 示范区	新建消防站		2550	北街社区

资料来源：实地调查

1.3 尽职调查的目的

本次尽职调查于 2025 年 3 月至 4 月在事务性技术援助顾问的协助下进行。本次尽职调查的目的是：

- 1) 确认用地是否符合相关国家和省市法律法规；以及
- 2) 确定征地移民遗留问题并根据需要提出缓解措施。

1.4 调查方法

本报告中使用的信息来自以下 2 个来源：

a) 文献综述：从赤壁市公交集团、赤壁市水利局、赤壁市应急管理局、赤壁市政府收集项目资料和土地使用文件，所收集的文件主要包括土地证、房地产权证等。

b) 现场观察和咨询，包括

- 对本项目所有选址进行考察；
- 与赤壁市公交集团、赤壁市水利局、赤壁市应急管理局、赤壁市政府等召开咨询会议。共召开 4 次咨询会议，共有 23 名参与者（其中 10 名女性）。



图 1 实地调查

2. 移民影响及土地利用现状

根据可研报告和现场调查，详细移民影响识别见表 2-1。

根据调查，14 个项目点共使用 8480 平方米（12.71 亩）土地，均为国有土地。本项目只会改善公交车司机的休息环境，更新充电设施，修建消防站，而不会改变土地用途。

上述 14 个项目点均在国有土地上建设，主要是在原址上重建公交司机休息室或设备更新，不涉及移民。上述 14 个项目点在 2016—2020 年期间获得土地产权证，且不存在遗留问题。14 个项目点土地利用现状如下：

（1）丁滩咀排涝泵站



图 2 丁滩咀排涝泵站

(2) 陆水社区排涝泵站



图 3 陆水社区排涝泵站

(3) 水文苑（锁石岭路）排涝泵站



图 4 水文苑（锁石岭路）排涝泵站

(4) 3 路公交车休息室





图 5 3路公交车休息室

(5) 9路公交车休息室



图 6 9路公交车休息室

(6) 6路公交车休息室





图 7 6路公交车休息室

(7) 凤凰山枢纽站休息室



图 8 凤凰山枢纽站休息室

(8) 城南客运站首末站



图9 城南客运站首末站

(9) 神山线北线城乡公交枢纽站休息室+首末站



图10 神山线北线城乡公交枢纽站休息室+首末站

(10) 新疾控中心公交车休息室+首末站



图 11 新疾控中心公交车休息室+首末站

(11) 中伙停车场公交车休息室+首末站



图 12 中伙停车场公交车休息室+首末站

(12) 赤壁市人民政府光充储一体化电站



图 13 赤壁市人民政府光充储一体化电站

(13) 赤壁市政中心光充储一体化电站



图 14 赤壁市政中心光充储一体化电站

(14) 消防站现状



图 15 消防站拟建位置

2.5 移民影响识别

14 个站点建设面积为 12.7 亩（8480 m²）。其中：

（1）排涝设施更新。丁滩咀排涝泵站、陆水社区排涝泵站和锁石岭路排涝泵站均为设备更新，不涉及移民，均获得土地产权证，无遗留问题。

（2）公交车休息室、首末站建设。3 路、6 路、9 路、神山线北线、凤凰山枢纽站、中伙停车场主要是公交车司机休息室改建；城南客运站首末站主要是设施更新；新疾控中心公交车站主要在已有土地上修建首末站。上述站点不涉及移民，均获得土地产权证，无遗留问题。

（3）光充储一体化电站建设。在市政府和市政中心院内建设，不涉及移民，均获得土地产权证，无遗留问题。

（4）消防站建设。在北街社区的国有土地上建设，不涉及移民，获得土地产权证，无遗留问题。

表 2 移民影响识别

序号	子项目	建设内容			建设面积 (m ²)	移民影响	建设地点	何时完成征 地工作	是否存在遗 留问题	是否取得产 权证	产权人
1	赤壁韧性城市 项目建设	改建 3 座排涝 泵站	丁滩咀 排涝泵 站	设备更 新	100	不涉及	丁滩咀	2015	否	是	赤壁市水利 局
2			陆水社区排涝 泵站	设备更 新	100	不涉及	陆水社区	2015	否	是	赤壁市水利 局
3			锁石岭路排涝 泵站	设备更 新	100	不涉及	锁石岭路	2016	否	是	赤壁市水利 局
4	赤壁城乡公交 一体化智慧网	建设 6 处休息室，4 处公交首末站 建设	3 路公 交车休 息室	休息室 改建	180	不涉及	三国大道斋公 岭（昌宏汽车 修理厂附近）	2016	否	是	赤壁市城投
5			9 路公 交车休 息室	休息室 改建	180	不涉及	三国大道大润 发附近	2017	否	是	赤壁市城投
6			6 路公 交车休 息室+首 末站	休息室 改建	180	不涉及	四四六六枥山 路广场旁	2012	否	是	华舟社区
7			凤凰山 枢纽站	休息室 改建	180	不涉及	赤壁大道凤凰 山 2 路终点站	2017	否	是	赤壁市公交 集团

8	联 公 交 项 目		城南客 运站首 末站	交通安 全设施 更新和 交通组 织优化	0	不涉及	赤壁大道城南 客运站	2017	否	是	赤壁市公交 集团
9			神山线 北线城 乡公交 枢纽站 休息室+ 首末站	调度 室、司 机休息 室等； 交通安 全设施 更新。	180	不涉及	G351 国道，周 华路 8 路终点 站	2018	否	是	赤壁市城发 集团
10			新疾控 中心公 交车休 息室+首 末站	新建场 站，含 充电桩 等	4350	不涉及	北山大道新疾 控中心旁	2020	否	是	
11			中伙停 车场公 交车休 息室+首 末站	休息室 改建， 交通安 全设施 更新、 交通组 织优化	180	不涉及	中伙光谷纵一 路	2017	否	是	赤壁市城发 集团
12		光充储 一体化 电站 2 座	市政府 光充储 一体化 电站	自有土 地范围 内建设	100	不涉及	市政府院内	2020	否	是	赤壁市政府
13			市政中 心光充 储一体	自有土 地范围 内建设	100	不涉及	市政中心院内	2020	否	是	赤壁市政府

			化电站								
14	赤壁近零碳交通出行示范区	新建消防站		自有土地范围内建设	2550	不涉及	北街社区	2020	否	是	赤壁市北街社区

资料来源：资料查阅、实地访谈。

3. 咨询会议

2025 年 3 月至 4 月，可研设计单位、赤壁市政府、赤壁市水利局、赤壁市应急管理局、赤壁市公交集团和移民尽调小组在陆水社区、北街社区以及其他项目现场开展了多种形式的公众参与活动，包括与项目主要工作人员、焦点小组讨论和访谈。移民安置尽职调查期间，共召开四次咨询会议，共有 23 名参与者（其中 10 名女性）。

2025 年 4 月，尽调小组对水利局（排涝泵站建设）、公交集团（公交车休息室重建和首末站建设）、北街社区（消防站建设）和市政府（充电设施建设）的负责人进行了座谈，了解他们对本项目的意见，并核实本项目将使用土地的现状。

通过已完成的公众参与，可以发现：

- 在对项目活动有了基本了解后，水利局（排涝泵站建设）、公交集团（公交车休息室重建和首末站建设）、北街社区（消防站建设）和市政府（充电设施建设）人员表示支持本项目；
- 项目用地均为国有建设用地，不涉及征地拆迁，也不涉及国有农用地之外的其他用地。
- 公交车司机休息室等均在原有建筑土地上建设，无受影响人。

如果相关人员感到不满，可以直接与赤壁市水利局、公交集团、应急管理局和市政府联系反映问题。

4. 抱怨申诉机制

根据适用法规，如果赤壁市水利局、公交集团、北街社区和市政府的工作人员在建设期间对土地使用方面有任何担忧或不满，可拨打市长热线（12345）或致电赤壁市仲裁委员会。如果员工在申诉程序的任何阶段仍然不满意，他/她可以随时向人民法院提起诉讼。

如果在本项目实施过程中发生任何申诉，将采用以下申诉抱怨机制：

第 1 阶段：如果赤壁市水利局、公交集团、应急管理局和市政府的工作人员对本项目的土地使用或建设模式不满意，他/她可以向赤壁市水利局、公交集团、应急管理局和市政府的工作人员的办公室反映；口头申诉必须记录在案；赤壁市水利局、公交集团、应急管理局和市政府的工作人员的办公室应在 5 个工作日内作出处理并通知员工。

第二阶段：如果员工对第一阶段的回复不满意，可以在收到回复后向赤壁市城发集团（PIU）提出申诉。赤壁市城发集团应在 5 个工作日内作出处理并通知员工。

第三阶段：如果员工对第二阶段的回复仍不满意，可以在收到回复后 5 个工作日内向赤壁市政府提出申诉。赤壁市政府应在 5 个工作日内作出处理并通知员工。

本项目的主要潜在负面影响是施工干扰。环境管理计划（EMP）中已提出充分的缓解措施和抱怨申诉机制，以便最大限度地减少和/或减轻施工干扰。

赤壁市水利局、公交集团、应急管理局和市政府的工作人员也可向亚行提出申诉，由亚行项目组处理。他们也可根据亚行问责机制向亚行提出申诉，然而，在此之前，工作人员应配合赤壁市水利局、公交集团、应急管理局、市政府、城发集团和亚行项目团队尽可能解决问题。（更多信息见：<http://www.adb.org/Accountability-Mechanism/default.asp>）

所有口头或书面申诉都将通过内部移民安置监测报告报告给亚行。

表 3 抱怨申诉联系信息

机构	联系人	电话
赤壁市项目办、赤壁市城发集团	项目办工作人员	0715-5330958
赤壁市水利局	方育才	0715-5351315
赤壁市公交集团	陈先生	0715-5062676
赤壁市北街社区	张军	715-5339339

5. 结论

根据文献综述、现场考察和咨询，结论如下：

- 14 个项目点均为国有建设用地，不涉及新占土地。已于 2016—2020 年期间办理国有土地证。
- 14 个项目的土地产权人包括赤壁市水利局、赤壁市公交集团、赤壁市城投、赤壁市城投公司、华舟社区、北街社区等，在原有土地上建设，无受影响人。
- 没有与项目用地有关的遗留问题。

附件 2：项目已完成公众参与记录

在移民计划准备期间，赤壁项目办与利益相关方（自然资源与规划局、受影响乡镇、村及村民）进行了广泛的协商和参与。讨论的主题包括移民影响，移民补偿政策及标准，补偿费用分配及支付等。

座谈会记录

白石港排涝通道改造项目蒲圻街道大田畈社区座谈会			
时间	2025 年 3 月 6 日下午	地点	大田畈社区居委会
与会人员	大田畈社区居民代表（张海梅、何凤、熊莉华、李颖、李芸、李瑞）、大田畈社区工作人员、董智语、高艳艳		
主要内容	介绍项目基本情况及建设内容： 赤壁市白石港排涝通道改造项目包含：渠道治理白石港（城区段）主、支渠合计长度 10902m；改建 3 座排涝泵站，新建 1 座排涝泵站；除险加固 2 处排水闸，拆除影响排水防涝的三孔桥 1 座；沿线防护加固。其中，新建的 1 座排涝泵站所需用地属于大田畈社区村集体的，所以今天到此了解一下大家的意见。 居民代表依次发言对项目提出看法： 居民代表1（张海梅）：赞成项目，那一块儿地是我们村集体的土地，但是我们大家都很乐意国家用来建设泵站，因为这个防洪排涝的建设泵站的项目，肯定是对我们老百姓有利的，保障我们的生命以及财产的安全了。 居民代表2（何凤）：赞成项目，我家几乎年年被淹，每次都很麻烦，不仅会影响出行，有时候还会停水，生活很不方便。 居民代表3（熊莉华）：赞成项目，我们很愿意这个项目使用我们村集体的土地，但是希望泵站建成后的排涝效果好一点。 居民代表4（李颖）：赞成项目，希望能够建设的时候不要造成太多的生态污染。 居民代表5（李芸）：赞成项目，去年我家的农作物就受到了严重的水涝灾害，损失惨重，希望泵站建设后，农作物收益会好一些。 居民代表6（李瑞）：赞成项目，我家去年因为被水淹而损失了不低于1万块钱，希望尽快将新泵站建成，不要再出现这样的事情了。 		

座谈签到表

亚行贷款湖北咸宁低碳和气候韧性城市发展项目签到表

时间：2025年3月6日

地点：大田畈社区居委会

序号	姓名	村/居委会	职业
1	张毅博	大田畈社区	村民
2	何凤	大田畈社区	村民
3	熊莉华	大田畈社区	村民
4	李敏	大田畈社区	村民
5	李英	大田畈社区	村民
6	王亚娟	大田畈社区	村民
7	黄智浩		
8	高艳艳		